



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Sootäht OÜ
Vismeistri tn 26-1
13522 Tallinn
susapusalastehoid@gmail.com

24.07.2023 nr 5.1-3/23320-4

JÄRELEVALVE AKT

I. ÜLDSÄTTED

- 1.1. Järelevalve teostamise õiguslik alus: sotsiaalhoolekande seadus (SHS) § 157 lõige 1 ja majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 65 lõige 1.
- 1.2. Järelevalve teostamisel kontrolliti Sootäht OÜ tegevuskohas Susapusa Lastehoid (registrikood 11550028) lapsehoiuteenuse (LHteenus) osutamist vastavalt tegevusloa kontrolliesemele ja kõrvaltingimustele tegutsemiseks lubatud tegevuskohas Tallinna linnas Telliskivi tn 60a; maksimaalset laste arvu, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada; lapsehoidjate vastavust SHSs ja selle alusel teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele ning ettevõtja hoolsuskohustuse (majandustegevusega seotud asjaolude muutumisest teatamise kohustus) täitmist.
- 1.3. Järelevalve teostamise koht: Telliskivi tn 60a, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn
- 1.4. Paikvaatluse aeg: 13.06.2023
- 1.5. Järelevalve teostaja: Sotsiaalkindlustusameti (SKA) õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse nõunik Thea Tänav ja järelevalve peaspetsialist Tiia Kukk.
- 1.6. Järelevalvemenetluses kasutatud meetodid: küsitlemine, dokumentide nõudmine, isikusamasuse tuvastamine, valdusesse sisenemine, valduse läbivaatus (valduse läbivaatusel on õigus jäädvustada olukorda pilti või heli salvestava seadmega).
- 1.7. Järelevalve toimingute juures osales: juhatuse liige Olga Murzajeva ja lapsehoidja Aleksandra Hodjatših.

II. JÄRELEVALVE TULEMUSED

2.1. Sotsiaalkindlustusamet tuvastas, et Sootäht OÜ ei ole täitnud LHteenuse osutamisel järgmisi õigusaktides sätestatud nõudeid:

1. **SHS § 45⁴ lõige 2 punkt 3**, mis sätestab nõuded teenust vahetult osutavale isikule ning kohustab, et lapsehoidjana tegutsemiseks peab isik olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

Lapsehoidjad Aleksandra Hodjatših, Kerda Žuravleva, Nataliia Kovalenko, Jevgenia Kutkina ja Olga Murzajeva ei olnud viimase 36 kuu jooksul läbinud 16-tunnist esmaabi koolitust.

Lapsehoidjad Aleksandra Hodjatših ja Kerda Žuravleva läbisid 16-tunnise esmaabi koolituse järelevalve menetluse ajal.

2. **SHS § 153 p 1 ja 5**, milles on sätestatud lapsehoiuteenuse tegevusloa kontrolliesi. Lapsehoiuteenuse tegevusloa kontrolliesemeks on teenuseosutaja, teenus ja teenust vahetult osutavad isikud (sh lapsehoidjad) vastavus SHSis ja selle alusel teenusele, teenuseosutajale ja teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele; lapsehoiuteenuse puhul on täidetud lastekaitseseaduse §s 20 sätestatud nõuded.

Lapsehoidjad ei vastanud SHSis kehtestatud nõuetele esmaabi koolituse läbimise osas. Teenuseosutaja kontrollis lapsehoidjate lastega töötamise piirangute puudumist alles järelevalve menetluse ajal.

3. **SHS § 154 p 1**, milles on sätestatud lapsehoiuteenuse tegevusloa kõrvaltingimusena maksimaalne isikute (laste) arv, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada.

Laste arv, kellele osutati teenust 11.05, 01.06 ja 07.06.2023 oli suurem, kui tegevusloal lubatud.

4. **MSÜS § 29, mis sätestab**, et ettevõtja on majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus). **MSÜS § 30 lõike 2** kohaselt peab ettevõtja tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele teatama ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest (esitada majandustegevuse muutumise teate) viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

MTRi oli kandmata teenust vahetult osutavate isikute Aleksandra Hodjatših (töötamise registri TÖR andmetel töötab alates 22.05.2023), Kerda Žuravleva (töötab alates 12.06.2023), Jevgenia Kutkina (töötab alates 14.06.2023), Anna Maltseva (töötab alates 21.06.2023), Nataliia Kovalenko (töötas 20.-24.03.2023, 17.-21.04.2023, 05.-12.05.2023, 12.-13.06.2023, 26.-30.06.2023), Michelle Smirnova (töötas 04.06.2020-01.06.2021 ja 15.-21.06.2023) ja Dina Komlev (kes TÖR andmetel ei tööta Sootäht OÜs, kuid on kantud nii märts-, aprilli-, mai- ja juunikuu tööaja arvestuse tabelitesse) andmed.

Kuna lapsehoidjate andmed puuduvad MTRis, ei ole teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele.

Samas on MTRis Olga Murzajeva andmed, kes TÖR andmetel ei tööta Sootäht OÜs, kuid on kantud nii märts-, aprilli-, mai- ja juunikuu tööaja arvestuse tabelitesse. Ka on MTRis jätkuvalt Sigrid Veeleid andmed, kes töötas Sootäht OÜs 01.08.2016-08.06.2023.

Teenuseosutaja asus mittevastavusi kõrvaldama alles järelevalve menetluse ajal, kui puudustele tähelepanu juhiti.

Arvestades asjaolu, et Sootäht OÜ on järelevalve menetluse ajal asunud puudusi kõrvaldama, ei pea SKA otstarbekaks aktis toodud rikkumiste kõrvaldamiseks ettekirjutuse tegemist. SKA hinnangul on vajalik nõuete täitmise järelkontroll. Järelkontroll Sootäht OÜs on kavandatud läbi viia 2023. aasta IV kvartalis.

III. JÄRELEVALVEMENETLUSE KOKKUVÕTE

SKA algatas järelevalvemenetluse 05.06.2023. Teenuseosutajale on väljastatud tegevusluba nr SLH000197 LHteenuse osutamiseks Telliskivi tn 60a, Tallinn, maksimaalselt kümnele lapsele.

3.1. Paikvaatluse kokkuvõte

Teenuse osutamise asukohas Telliskivi tn 60a, Tallinn oli paikvaatluse ajal tööl kolm lapsehoidjat ja kohal kuus last.

Koha peal olnud isikute samasuse tuvastamisel ei vastanud nad tegevusloal olnud isikutele. Tööl olnud kolm lapsehoidjat Aleksandra Hodjatših, Kerda Žuravleva ja Nataliia Kovalenko kinnitasid, et ei ole läbinud esmaabi koolitust.

Juunikuus oli LHteenuse saajate nimekirjas on 13 last vanuses 1–3-aastat. Nimekirjas olevate laste arv ületab tegevusloal lubatud maksimaalset laste arvu. Sel juhul peab teenuseosutaja tagama, et laste arv, kellel samal ajal teenust osutatakse ei ületa tegevusloal olevat maksimaalset laste arvu.

Järelevalve raames esitas teenuse osutaja laste teenusel käimise tabelid 2023 märtsi- kuni juunikuu kohta. Lisaks pildistati paikvaatlusel teenusel käimise juunikuu tabelit. Teenuseosutaja edastatud ja paikvaatluselt nähtud teenusel käimise tabelites esineb erinevusi. Erinevuste korral lähtub SKA lapsehoidjaga vestlusest ning paikvaatlusel tuvastatust.

Laste arv, kellele osutati teenust 11.05, 01.06 ja 07.06 oli suurem, kui tegevusloal lubatud. Nendel päevadel oli teenusel 11 last.

Kontrolliti ja võrreldi 2023. a märtsikuu, aprillikuu maikuu ja juunikuu (kuni 13.06.2023) tööaja arvestuse tabeleid ning laste teenusel käimise nimekirju. Tööaja arvestuse tabelid vastasid lubatud laste arvust lähtuvale vajadusele.

3.2. Andmete õigsuse kontroll registritele ja dokumentidele tuginedes

Järelevalve käigus selgus, et teenuseosutaja ei ole LHteenuse osutamisel täitnud kõiki õigusaktides sätestatud nõudeid.

Teenust vahetult osutatavate isikute andmete kontrollimisel majandustegevuse registrist (MTR) ja töötamise registrist (TÖR) ning paikvaatlusel tuvastatud andmete ja teenuseosutaja edastatud dokumentide võrdlemisel selgus, et andmed ei ole vastavuses.

MTRi ei ole kantud järgmiste vahetult teenust osutanud isikute andmeid:

Aleksandra Hodjatših (TÖR andmetel töötab alates 22.05.2023), Kerda Žuravleva (töötab alates 12.06.2023), Nataliia Kovalenko (töötas 20.-24.03.2023, 17.-21.04.2023, 05.-12.05.2023, 12.-13.06.2023, 26.-30.06.2023), Jevgenia Kutkina (töötab alates 14.06.2023), Karina Bufatina (töötas 26.05.2023), Michelle Smirnova (töötas 04.06.2020-01.06.2021 ja 15.-21.06.2023), Sandra Tammets (töötas 23.11.2022-25.05.2023), Anna Maltseva (töötab alates 21.06.2023) ja Dina Komlev (kes TÖR andmetel ei tööta Sootäht OÜs, kuid on kantud nii märts-, aprilli-, mai- ja juunikuu tööaja arvestuse tabelitesse).

Kuna lapsehoidjate andmed puuduvad MTRis, ei ole teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele.

Samas on MTRis Olga Murzajeva andmed, kes TÖR andmetel ei tööta Sootäht OÜs, kuid on kantud nii märts-, aprilli-, mai- ja juunikuu tööaja arvestuse tabelitesse. Ka on MTRis jätkuvalt Sigrid Veeleid andmed, kes töötas Sootäht OÜs 01.08.2016-08.06.2023.

MSÜS § 30 lõike 2 kohaselt peab ettevõtja temast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest teatama tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul (esitama majandustegevuse muutumise teate).

SKA juhib tähelepanu ka maksukorralduse seaduse § 25² lõikest 3 tulenevale kohustusele teha töötamise registri kanne hiljemalt tööd tegeva isiku tööle asumise hetkeks. Sama § lõike 2 kohaselt tuleb töötamise registrisse kanda ka tasuta töötamine äriühingus ja füüsilisest isikust ettevõtja juures.

SHS § 153 sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kontrollieseme. SHS § 153 p 1 kohaselt peab lapsehoidja vastama SHSis ja selle alusel teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele. Enne lapsehoidja tööle võtmist peab teenuseosutaja veenduma lapsehoidja nõuetele vastavuses.

Nõuded teenust vahetult osutavale isikule on sätestatud SHS § 45⁴. Muu hulgas peab lapsehoidja vastama lastekaitseaduse §-s 20 sätestatud nõuetele (tulenevalt ka SHS § 153 p 5).

Sootäht OÜ juhatuse liige kontrollis teenust vahetult osutavate isikute lastega töötamise piirangute puudumist, edastades taotluse andmete väljastamiseks karistusregistrist, alles siis, kui järelevalve menetluse ajal puudustele tähelepanu juhiti.

Tulenevalt SHS § 45⁴ lõike 2 punktist 3 peab isik lapsehoidjana tegutsemiseks olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

Paikvaatluse ajal tööl olnud lapsehoidjad Aleksandra Hodjatših, Kerda Žuravleva ja Nataliia Kovalenko kinnitasid vestluses, et ei ole kunagi läbinud esmaabi koolitust.

MTR andmetel on Olga Murzajeva läbinud viimati esmaabi koolituse 13.03.2018. Seega pidid lapsehoidja läbima järgmise esmaabi koolituse hiljemalt 12.03.2021.

Järelevalve menetluse ajal läbisid kohustusliku 16-tunnise esmaabi koolituse Aleksandra Hodjatših ja Kerda Žuravleva. Sootäht OÜ juhatuse liige edastas SKAle 20.07.2023 tõendi Anna Maltseva 16-tunnise esmaabi koolituse läbimise kohta 31.03.2021 ja Jevgenia Kutkina 8-tunnise esmaabi koolituse läbimise kohta 25.01.2023. 8-tunnise esmaabi koolituse läbimine aga ei taga lapsehoidja vastavust nõuetele. 21.07.2023 teavitas Sootäht OÜ juhatuse liige, et Jevgenia Kutkina ja Olga Murzajeva on registreeritud osalema 16-tunnisel esmaabi koolitusel.

24.07.2023 seisuga Nataliia Kovalenko ei tööta lapsehoidjana teenuseosutaja juures.

Isikulised on majandustegevuse nõuded, mis kehtestatakse füüsilisele isikule, näiteks nõuded isikuomadustele oskuste, hariduse, kvalifikatsiooni, asjatundlikkuse või terviseseisundi kohta (MSÜS § 6 lg 2). MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja kohustatud majandustegevuse teostamise käigus võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus). MSÜS § 30 lõike 2 kohaselt peab ettevõtja tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele teatama ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest (esitama majandustegevuse muutumise teate) viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

SKA juhib tähelepanu, et muu hulgas tuleb MTRi kanda viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul ka andmed lapsehoidjale kohustusliku esmaabi koolituse läbimise kohta.

Eeltoodust nähtub, et ettevõtja ei olnud täitnud hoolsuskohustust.

IV. TÄHELEPANEKUD/ETTEPANEKUD/SOOVITUSED

4.1. SKA juhib teenuseosutaja tähelepanu lastekaitseseaduse §-le 20 lõikele 3, mille kohaselt lapsega töötamist võimaldav isik on kohustatud kontrollima LasteKS § 20 lõigetes 1–2 sätestatud piirangutest kinnipidamist isiku töölevõtmisel. Lapsega töötamist võimaldav isik on kohustatud kontrollima lapsega töötava isiku vastavust vähemalt kord 12 kuu jooksul, kui teavitust isiku karistusandmete muutumise kohta ei edastata automaatselt. Juriidilise isiku puhul on nõuete täitmise kohustatud korraldama juriidilise isiku seaduslik esindaja, kes võib selle kohustuse edasi delegeerida. Kui nõuete täitmise korraldamine on juriidilise isiku seadusliku esindaja poolt edasi delegeeritud, vastutab nõuete täitmise korraldamise eest isik, kellele see kohustus on delegeeritud.

Lapsega töötava isiku LasteKS § 20 sätestatud nõuetele vastavuse regulaarse kontrollimise tähtaja kulgemist arvestatakse alates 2023. aasta 1. jaanuarist.

(allkirjastatud digitaalselt)
Thea Tänav
nõunik